

临桂区乡村地区“通则式”规划
管理规定
(征求意见稿)

桂林市临桂区自然资源局
2024年12月

目 录

第一章 总则	1
第 1 条 制定目的	1
第 2 条 制定依据	1
第 3 条 适用范围	1
第二章 村庄概况	2
第 4 条 村庄分类	2
第三章 管控要求	2
第一节 底线管控	2
第 5 条 耕地和永久基本农田保护红线	2
第 6 条 生态保护红线	3
第 7 条 村庄建设边界	6
第 8 条 其他底线红线	6
第二节 用地布局	7
第 9 条 村庄建设用地布局通用要求	7
第 10 条 村民住房布局要求	8
第 11 条 乡村公共服务设施	8
第 12 条 市政公用设施	10
第 13 条 乡村产业用地布局要求	10
第三节 建设控制	12
第 14 条 村庄建设用地建设标准	12
第 15 条 建筑临距控制	16

第 16 条 建筑高度控制	17
第 17 条 建筑风貌控制	18
第四节 其他管控指引	18
第 18 条 历史文化遗产保护管控	18
第 19 条 滨水区域重点地段管控	19
第四章 规划图则	20
第 20 条 图则管控	20
第 21 条 制图要求	20
第 21 条 程序要求	21
第五章 附则	21
附录	23
附表 临桂区村庄建设用地指标分解表	30

第一章 总则

第1条 制定目的

根据《广西壮族自治区自然资源厅办公室关于印发<广西壮族自治区乡村地区“通则式”规划管理规定编制指引(试行)>的通知》（桂自然资办〔2024〕196号）要求，为规范管理我区乡村地区建设活动，解决村庄规划未覆盖的乡村地区空间规划管理、核发规划许可的问题，指导乡村地区村民住房、公共服务设施、市政公用设施、乡村产业等项目建设，统筹安排村庄建设用地规模，结合我区村庄特点和实际需要，制定本“通则式”规划管理规定（以下简称“通则”）。

第2条 制定依据

本通则以国家和地方相关法律法规、标准规范、政策文件等为依据（详见附录3）。

第3条 适用范围

本规定适用于我区城镇开发边界外乡村地区建设项目的规划管控，主要包括乡村地区的村民住房、村基础设施和公共服务设施、乡村产业发展等项目。传统村落、历史文化名村及其他需要特殊管控的村庄，从其管理规定。

乡村地区未编制村庄规划的区域，依据本“通则式”规划管理规定核发规划许可；涉及农用地转用审批的，按照国家和自治区有关规定办理。

乡村地区已编制审批村庄规划的区域，以村庄规划作为用途管制及核发规划许可的依据；或结合本“通则式”规划管理规定，核发规划许可。

“通则”印发实施后，若“通则”中条文式内容无法满足具体项目建设管控要求的，可在“通则”的基础上另行编制乡村地区重点地块图则，细化明确项目的用地位置、面积、土地用途、容积率、绿地率、建筑密度、建筑高度等控制内容，作为核发规划许可的依据。

第二章 村庄概况

第4条 村庄分类

全区共 11 个乡镇，181 个行政村（包含社区、农、林、茶场）。根据已批复的《桂林市国土空间总体规划（2021-2035 年）》，对全区其中的 147 个行政村划分为城郊融合类、集聚提升类、特色保护类、现状整治类四种类型。此外，将开发边界内 14 个村庄纳入城市管理，逐步实行村改居。农场、林场、茶场等暂未分类。对不同类别的乡村提供相应的引导策略。

第三章 管控要求

第一节 底线管控

第5条 耕地和永久基本农田保护红线

严格落实耕地和永久基本农田保护红线。到 2035 年，全区耕地保护目标不低于 40.48 万亩，永久基本农田保护面积不低于 36.88 万亩。乡村建设不得擅自占用或者改变永久基本农田；严格耕地用途管制，全面落实耕地占补平衡制度。

严格耕地用途管制。不得在一般耕地上挖湖造景、种植草皮；不得在国家批准的生态退耕规划和计划外擅自扩大退耕还林还草还湿还湖规模；不得违规超标准在铁路、公路等用地

红线外，以及河渠两侧、水库周边占用一般耕地种树建设绿化带；未经批准不得占用一般耕地实施国土绿化；未经批准工商企业等社会资本不得将通过流转获得土地经营权的一般耕地转为林地、园地等其他农用地。严格控制新增农村道路、畜禽养殖设施、水产养殖设施和破坏耕作层的种植业设施占用一般耕地。交通水利等重点基础设施建设项目尽量优化选线，不占或少占耕地。

严格落实永久基本农田特殊保护制度。永久基本农田不得转为林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地。永久基本农田重点用于粮食生产，已划定的永久基本农田，任何单位和个人不得擅自占用或者改变用途。严禁占用永久基本农田发展林果业和挖塘养鱼；严禁占用永久基本农田种植苗木、草皮等用于绿化装饰以及其他破坏耕作层的植物；严禁占用永久基本农田挖湖造景、建设绿化带；严禁新增占用永久基本农田建设畜禽养殖设施、水产养殖设施和破坏耕作层的种植业设施；不得以农业种植结构调整等理由改变永久基本农田的耕地地类属性。禁止任何单位和个人在基本农田保护区内建窑、建房、建坟、挖砂、采石、采矿、取土、堆放固体废弃物或者进行其他破坏基本农田的活动。

第 6 条 生态保护红线

严格落实生态保护红线。到 2035 年，全区生态保护红线面积不低于 602.61 平方千米。乡村建设要严格遵守生态保护红线管理办法规定，严禁擅自改变红线内用地用途，生态保护红线一经划定。

生态保护红线内，自然保护地核心保护区原则上禁止人为活动，自然保护地核心保护区以外的其他区域，严格禁止开发性、生产性建设活动，在符合现行法律法规前提下，除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。

(一) 管护巡护、保护执法、科学研究、调查监测、测绘导航、防灾减灾救灾、军事国防、疫情防控等活动及相关的必要设施修筑。

(二) 原住居民和其他合法权益主体，允许在不扩大现有建设用地、用海用岛、耕地、水产养殖规模和放牧强度（符合草畜平衡管理规定）的前提下，开展种植、放牧、捕捞、养殖（不包括投礁型海洋牧场、围海养殖）等活动，修筑生产生活设施。

(三) 经依法批准的考古调查发掘、古生物化石调查发掘、标本采集和文物保护活动。

(四) 按规定对人工商品林进行抚育采伐，或以提升森林质量、优化栖息地、建设生物防火隔离带等为目的的树种更新，依法开展的竹林采伐经营。

(五) 不破坏生态功能的适度参观旅游、科普宣教及符合相关规划的配套性服务设施和相关的必要公共设施建设及维护。

(六) 必须且无法避让、符合县级以上国土空间规划的线性基础设施、通讯和防洪、供水设施建设和船舶航行、航道疏浚清淤等活动；已有的合法水利、交通运输等设施运行维护改造。

(七) 地质调查与矿产资源勘查开采。包括：基础地质调查和战略性矿产资源远景调查等公益性工作；铀矿勘查开采活动，可办理矿业权登记；已依法设立的油气探矿权继续勘查活动，可办理探矿权延续、变更（不含扩大勘查区块范围）、保留、注销，当发现可供开采油气资源并探明储量时，可将开采拟占用的地表或海域范围依照国家相关规定调出生态保护红线；已依法设立的油气采矿权不扩大用地用海范围，继续开采，可办理采矿权延续、变更（不含扩大矿区范围）、注销；已依法设立的矿泉水和地热采矿权，在不超出已经核定的生产规模、不新增生产设施的前提下继续开采，可办理采矿权延续、变更（不含扩大矿区范围）、注销；已依法设立和新立铬、铜、镍、锂、钴、锆、钾盐、（中）重稀土矿等战略性矿产探矿权开展勘查活动，可办理探矿权登记，因国家战略需要开展开采活动的，可办理采矿权登记。上述勘查开采活动，应落实减缓生态环境影响措施，严格执行绿色勘查、开采及矿山环境生态修复相关要求。

(八) 依据县级以上国土空间规划和生态保护修复专项规划开展的生态修复。

(九) 根据我国相关法律法规和与邻国签署的国界管理制度协定（条约）开展的边界边境通视道清理以及界务工程的修建、维护和拆除工作。

(十) 法律法规规定允许的其他人为活动。

规划实施期间，国家、自治区对生态保护红线管控规则有新要求的，从其规定。

第7条 村庄建设边界

严格控制全区村庄建设用地总规模。到2035年，全区村庄建设用地规模不得超过2020年度国土变更调查村庄建设用地（203图斑）面积6658.12公顷。

合理确定和分解下达全区村庄建设用地（203图斑）面积。严格落实《桂林市国土空间总体规划（2021-2035年）》分解下达各乡镇的村庄建设用地指标，并结合已编制的（含在编）村庄规划及各村实际发展需求，合理确定和分解下达各行政村村庄建设用地（203图斑）面积（详见附表）。

为增加规划弹性，预留333.1540公顷机动指标。村民居住、农村公共管理与公共服务设施、农村公用设施、农村一二三产业融合发展用地类型等项目，在符合各类红线底线管控要求的前提下，可由乡（镇）人民政府提出使用机动指标的申请，并经临桂区自然资源局更新村庄规划数据库。

严格控制村庄建设边界面积。以现状村庄建设用地（203图斑）为基础，引导乡村建设向村庄建设边界内集中。农村宅基地、产业发展、基础设施和公用公服设施等各项建设项目原则上应布局在村庄建设边界内。已编制村庄规划的村庄，可依据已批复并上图入库的村庄建设边界；未编制村庄规划的村庄，可依据国土空间总体规划数据库中村庄建设边界，并经依法依规批准后方可进行建设。

第8条 其他底线红线

依据《桂林市国土空间总体规划2021-2035年》划定的历史文化保护线、洪涝风险控制线、地质灾害风险控制线、自然

保护地等其他控制线，应依照规划确定的具体要求实施管控，法律法规和政策另有规定的，从其规定。

第二节 用地布局

第9条 村庄建设用地布局通用要求

村民住宅、乡村公共服务设施、市政公用设施用地、乡村产业等用地布局应当遵循的一般原则：

(一) 应选址在地质条件较好、环境适宜、交通方便的地段。

(二) 合理用地，节约用地，新增村庄建设用地应与农村土地综合整治相结合，充分利用原有闲置宅基地、村内空闲地、村周边的丘陵坡地或其他未利用地，少占或不占耕地。

(三) 村庄住宅、公共服务设施不得在下列地点或地段选址：

1. 山体滑坡、泥石流、危岩、塌陷等地质灾害易发区或次生灾害隐患易发地段、洪涝灾害危险地段。

2. 永久基本农田、风景名胜区核心保护区、自然保护区核心区和一般控制区、饮用水源一级保护区、历史文化核心保护范围、文物保护区范围内，原住居民住宅及必须的生产生活设施建设确需在生态保护红线内选址的，应符合《广西生态保护红线监管办法（试行）》的要求，并确保不突破所涉及的生态红线管理单元现有建设用地规模。

3. 河道管理范围及水库、渠道控制区范围内。

4. 危险化学品生产企业、危险化学品储存仓库或危房边。

5. 输油、输气管道上、高压供电走廊下。

6.法律、法规禁止建设建（构）筑物的其他区域。

第 10 条 村民住房布局要求

除通用要求外，村民住宅选址布局还应当符合以下要求：

（一）引导集聚、预留空间，有利生产、方便生活。

（二）严格控制利用山体切坡作为建设选址用地，确实无法避让的，应治理达到安全标准及相关要求后方可作为选址用地。

（三）严格落实“一户一宅”政策要求，引导在村庄建设边界内选址、盘活利用闲置宅基地。经批准易地建造住宅的，应当严格按照“建新拆旧”要求将原宅基地交还给村集体。

（四）符合上位及相关规划针对住宅建设选址的管控要求；

（五）村民新建住宅选址应征求用地建房相邻权益人的意见，并经村民小组会议审查讨论，三分之二以上村民小组成员或者三分之二以上村民代表同意，公示无异议。

第 11 条 乡村公共服务设施

除通用要求外，公共服务设施选址还应当符合以下要求：

（一）村级公共服务设施原则上应在原址改建、翻建。确需选址新建的，应布置在村庄建设边界内位置适中、内外联系方便的地段，方便村民使用。确需在村庄建设边界外布局的，应当编制村庄规划。

（二）村级公共服务设施的类型和规模参照《社区生活圈规划技术指南》（TD/T1062-2021）《广西壮族自治区低成本实用性简易型村庄规划编制技术导则（试行）》（桂自然资办

(2023)289号)执行。鼓励各类服务设施共建共享,提高使用效率。功能高度关联,合并设施的公共服务设施可酌情缩减规模。

(三)农村幼儿园、中小学、公园、农村交通场站等公告建筑的建设应符合现行国家、自治区、地方的法律法规、规定,及国家技术标准,应符合相关专项规划及各行业主管部门明确的建设要求。

表2-1 小学、幼儿园其他选址要求一览表

序号	选址一般要求	小学	幼儿园
1	符合所在辖区内农村义务教育学校布局专项规划的总体要求,在规定的区域内选址。	●	●
2	应选址在地质条件较好、环境适宜、阳光充足、交通方便、场地平整、排水通畅、基础设施完善、周边绿色植被丰富,符合卫生和环保要求的宜建地带。	●	●
3	必须避开地震危险地段、可能发生地质灾害和洪水灾害的区域等不安全地带,避开输油、输气管道和高压供电走廊等。	●	●
4	应避免学生就读时跨越公路干线、无立交设施的铁路、无安全通行防护设施的河流及水域。	●	●
5	必须与铁路、高速公路、机场及飞机起降航线有足够的安全、卫生防护距离。应避开主要交通干道、建筑的阴影区等。	●	●
6	不应与公共娱乐场所、集贸市场、医院传染病房、太平间、殡仪馆、气源调压站、高压变配电所、易燃易爆危险品仓库、加油站、公安看守所、垃圾中转站及污水处理站等喧闹脏乱、不利于学龄儿童身心健康的地方毗邻。	●	●
7	不应与生产经营贮藏有毒有害、易燃易爆物品等危及安全的场所毗邻;不应与通信发生塔(台)等有较强电磁波辐射的场所毗邻。	●	●
8	不得建在高层建筑内。4个班及以上的托儿所、幼儿园建筑应独立设置。3班及以下时,可与居住、养老、教育、办公建筑合建,托儿所生活用房应布置在首层,幼儿园生活用房应布置在三层及以下,应设有独立院落和出入口,室外游戏场地应有防护设施。		●
9	宜设在集镇或毗邻乡村中小学,应避开养殖场、屠宰场、垃圾填埋场及水面等不良环境。		●

备注:“●”代表需遵循该项选址要求。

第 12 条 市政公用设施

除通用要求外，市政公用设施选址还应当符合以下要求：

(一) 村内集中污水处理设施选址应集约用地，尽量不拆迁、少占地，尽可能利用荒地和公共用地建设，不得占用永久基本农田、生态保护红线、饮用水源保护区；必须满足水源保护区划定要求，应在居住区的夏季主导风向的下风向、村庄水系下游，并应靠近受纳水体或农田灌溉区；宜选址在交通、运输及供水供电较方便地段；远离学校及医院等公共建筑；不宜设置在低洼易涝区。

(二) 公共厕所用地选址应选择不易积存雨水的地段；宜建设在乡村公共场所附近以及人口较为集中区域。乡村附式公厕可优先考虑与村委会、村民活动中心、老人活动站、卫生站等设施结合建设。乡村独立式公厕可优先考虑建在村入口、活动广场、停车场、集贸市场等人口集中区域；与集中式给水点和地下取水构筑物等的距离应大于 30 米；宜建在所服务区域的常年主导风向的下风向处，不宜靠近民房、学校及卫生设施等敏感建筑。

(三) 农村其他给水、环卫等市政公用设施选址应符合国家和地方有关标准的规定。

第 13 条 乡村产业用地布局要求

除通用要求外，乡村产业用地布局还应符合以下要求：

(一) 规模较大、工业化程度高、分散布局配套设施成本高的产业项目宜在产业园区内布局；具有一定规模的农产

品加工宜在中心城区或有条件的乡镇城镇开发边界内集中布局。

(二) 直接服务种植养殖业的农产品加工、电子商务、仓储保鲜冷链、产地低温直销配送等产业原则上应集中在行政村村庄建设边界内。优先使用存量用地，确需超出村庄建设边界布局的，应当编制村庄规划。

(三) 对空间区位有特殊要求、确需在村庄建设边界外选址的零星文化旅游、乡村产业、邻避设施等项目，在不占用永久基本农田和生态保护红线、不破坏生态环境和乡村风貌、符合准入条件等前提下，可使用规划“留白”、“点位”或“线位”预控等机动指标予以保障。允许编制地块图则作为核定规划条件、核发规划许可的依据。

(四) 乡村汽车加油加气站宜靠近公路布局，但不宜选在公路交叉路口附近。汽车加油加气站的选址应符合有关规划、环境保护和防火安全的要求，并应选在交通便利、用户使用方便的地点。

(五) 乡村产业项目可适当考虑用地兼容性。在符合国土空间规划确定的用地类型、控制性高度、乡村风貌、基础设施和用途管制要求、确保安全的前提下，鼓励对依法登记的宅基地等农村建设用地进行复合利用，发展乡村民宿、农产品初加工、电子商务、民俗体验、文化创意等乡村产业。鼓励乡村产业用地与其他用地功能合理布局，实现用地兼容。

(六) 乡村产业项目原则上应为直接服务于乡村振兴和农村生产生活的项目，并符合村庄所在的镇主体功能定位和

相关产业规划，不得违背产业准入负面清单，不得用于商品住宅、别墅、酒店、公寓等房地产开发。

第三节 建设控制

第 14 条 村庄建设用地建设标准

(一) 村民住宅建设建设标准

严格落实“一户一宅”规定。村民宅基地面积，城镇开发边界线范围内每户不得超过 100 平方米，城镇开发边界线以外范围每户不得超过 150 平方米。新增农房在符合规定宅基地用地面积前提下，每户建筑面积不得超过 450 平方米。原址翻建或改扩建住宅的，宅基地用地面积和建筑面积不得超过自治区规定的建设标准。

(二) 乡村公共服务设施、基础设施建设标准

1. 幼儿园

幼儿园的建设应符合《托儿所、幼儿园建筑设计规范(2019年版)》(JGJ39-2016)《幼儿园建设标准(建标 175-2016)》《广西壮族自治区建设用地控制指标(2021年修订)》等相关要求和建设标准。

学前教育建设用地面积指标应符合表 3-2 的规定。

表 3-1 学前教育建设用地面积指标表

学校类别	建设规模(班)	生均校园用地面积(m ²)
学前教育	<6	15
	9	15
	12	14
	>12	13

注：1、幼儿园小班 25 人/班、中班 30 人/班、大班 35 人/班、混合班 30 人/班。

2、用地指标不包含起伏大不适于进行建设的山地、河流、池塘、湖泊等；不包含

已离休、退休、调出教职工及已故教职工遗属使用的教工住宅、食堂、浴室、医务室等生活附属设施及人民防空设施用地。

幼儿园容积率宜为 0.55~0.80, 建筑密度宜为 20%~35%。

2. 中小学

中小学的建设应符合《中小学校设计规范》(GB 50099-2011)《农村普通中小学校建设标准(建标 109-2008)》《广西壮族自治区义务教育学校办学基本标准(试行)》《广西壮族自治区建设用地控制指标(2021 年修订)》等相关要求和建设标准。

中小学建设用地面积指标应符合表 3-3 的规定。

表 3-2 中小学建设用地面积指标表

学校类别	建设规模(班)	生均校园用地面积(m ²)
非完全小学及完全小学	≤6	35
	6—12	34
	12—18	31
	18—24	29.8
	≥24	28.8
初级中学	≤12	38.4
	12—18	37.2
	18—24	36.8
	≥24	35.4
高级中学	≤18	33.8
	18—24	32.6
	24—30	31.4
	≥30	30.2

注: 1、非完全小学 30 人/班, 完全小学 45 人/班。

2、寄宿制小学生均校园用地指标在非寄宿制学校相应指标基础上增加 8 m²/生。寄宿制中学生均校园用地指标在非寄宿制学校相应指标基础上增加 7.5 m²/生。

3、九年一贯制学校用地规模小于其小学用地规模与初中用地规模之和。

4、用地指标不包含起伏大不适于进行建设的山地、河流、池塘、湖泊等; 不包含已离休、退休、调出教职工及已故教职工遗属使用的教工住宅、食堂、浴室、医务室等生活附属设施及人民防空设施用地。

非完全小学容积率宜为 0.20~0.40, 完全小学容积率宜为 0.40~0.80, 初级中学容积率宜为 0.40~0.90, 高级中学容积率宜为 0.50~0.90。中小学建筑密度宜为 20%~35%。

(三) 市政基础设施

1. 环卫设施

(1) 公厕宜选址在公共场所附近，以及人口较集中区域。附属式公厕面积宜控制在 20-70 平方米，独立式公厕宜控制在 25-90 平方米。

(2) 污水处理设施宜选址在居住区的夏季主导风向的下风向、村庄水系下游，并应靠近受纳水体或农田灌溉区。

(3) 垃圾收集点的服务半径宜小于或等于 120 米，垃圾收集容器应密闭。

(4) 环卫设施的选址建设应征得周边利害关系人同意。

2. 雨水管网

(1) 农村建筑四周宜设置排水沟渠，并与村内排水管沟相连接。排水沟渠的纵坡宜不小于 0.3%，宽度及深度应根据降雨量确定。

(2) 农村建筑屋面宜设置雨水排水管道，并与房屋四周排水沟渠（管道）连接。

(3) 雨水排水沟（管）渠材料可根据地方实际选用混凝土或砖石、鹅卵石、条石、管道等材料。

(4) 在保证排水顺畅的前提下，可结合排水沟渠形式，进行沿沟（渠）绿化。

3. 污水管网

(1) 农村建筑内生活污水收集宜采用暗管形式，集中收集生活污水。排污管道可根据地方实际选择混凝土管、塑料管等材料。

(2) 农村建筑内化粪池污水排出管道管径宜不小于 100 毫米，炊事、洗衣、洗浴等污水排出管道管径宜不小于 50 毫米。

(3) 污水管宜呈直线布置，排水管宜以短距离与通往村内污水处理设施的管网相连接。

(4) 农村建筑内污水管道不得敷设在生活饮用水池(箱)上方，不得布置在遇水会引起燃烧、爆炸的原料、产品和设备的上面。

(5) 污水管应尽量避免与其他管道或设备交叉。

4. 污水处理

农村建筑生活污水不得直接外排，宜经过化粪池或沼气池等污水处理设施处理达标后排放。

农村户内化粪池选址应避开主房，宜建在居室、厨房的下风向，并离水井、河道或其它地下取水构筑物 30 米以上，离农村饮用水水源地 50 米以上且禁止排入。

5. 架空线路

鼓励村庄内电力、电信线路同杆架设，电信线路宜进行集中束理、捆扎或套管处理。同时宜对架空线路进行整理，保证架空线路整齐划一，保持横向水平，纵向垂直，统一靠墙设置。

沿墙体敷设的线路宜采用入槽盒、线杆等方式进行有序规整，符合安全要求及横平竖直美观要求。强电线路宜高于弱电线路，中压线路与弱电线路的垂直距离不小于 2.5 米，低压线路与弱电线路的垂直距离不小于 1.5 米。

6. 公用区域照明

完善公共活动空间和道路照明设施。沿村庄主要道路宜设置路灯。

(四) 乡村产业建设标准

乡村产业项目可参照表 3-4 确定控制指标，按流程进行

审查报批后明确规划设计条件，并依据该设计条件形成建设工程设计方案报批后建设实施。

表 3-3 乡村产业项目建设用地面积指标表

类别		容积率	建筑密度	建筑高度
工业	一类工业用地 二类工业用地	≥ 0.7	$\geq 30\%$	≤ 24 米
物流仓储	一类物流仓储用地 二类物流仓储用地	≥ 0.7	$\geq 40\%$	≤ 24 米
商业服务业	以农产品批发零售为主的市场	≤ 1.5	$\leq 50\%$	≤ 12 米
	服务于乡村旅游的农家乐、民宿旅馆、饭店餐馆等接待设施	≤ 3.0	$\leq 50\%$	≤ 24 米
	服务于村庄的小超市、网吧、理发店、汽修店、电子产品和日用产品修理店、废品回收站、快递物流和农村电子商务网点等商业设施	≤ 1.6	$\leq 50\%$	≤ 12 米
	服务于乡村旅游的游客接待中心、科普教育、采摘助养、绿色通道驿站等文旅设施	≤ 1.5	—	≤ 24 米

第 15 条 建筑临距控制

（一）新建乡村建筑临距控制

1. 建筑间距应不妨害相邻权、地役权，应保证相邻房屋的正常日照、采光、通风和通行要求，并符合《农村防火规范》（GB 50039-2010）、《建筑设计防火规范》（GB 50016-2014）等相关要求和现行建设标准。

2. 住宅建筑南北间距不小于 1:1.0。

（二）新建乡村建筑临道路退距

1. 新建住宅临路方向应与同侧相邻建筑外墙面边界齐平，保证沿路建筑的整齐美观；
2. 新建乡村建筑临村庄道路时，建筑及其附属围墙投影

范围宜后退村庄道路边线 1 米以上，临路方向后退距离如村内有约定的，按照约定退让距离执行。

3. 一般建筑按下列要求退让公路用地外缘：高速公路互通立交和特大型桥梁 50 米及以上；高速公路（包括立交匝道及连接线、收费站）30 米及以上；国道 20 米及以上；省道 15 米及以上；县道 10 米及以上；乡道 5 米及以上。学校、货物集散地、大型商业网点、农贸市场等人流量较大的公共场所，尽可能在公路一侧建设并满足下列退让要求：国道、省道 50 米及以上；县道、乡道 20 米及以上。

（三）新建乡村建筑临铁路退距

除铁路管理维护所必需的少量建(构)筑物外，铁路沿线两侧新建建筑退让最近一道铁轨中心线的距离，应符合以下规定：高速铁路不小于 50 米；地面轨道干线和铁路支线不小于 30 米；地面轨道支线、铁路支线和专用线不小于 15 米；地面轨道、铁路两侧的围墙不小于 10 米，围墙高度不得大于 3 米。

第 16 条 建筑高度控制

乡村建筑高度应满足安全、日照、通风等基本要求，如涉及城市重要景观地区、文保单位、传统村落、自然保护区、机场等特定区域，还应符合城市景观、历史文化保护、生态保护、机场净空等特定的高度管控要求。

新建村民住宅层数不得超过 4 层，总层高不得高于 14 米

(以室外地平面标高为基准)。幼儿园建筑层数应≤3层，小学教学建筑层数应≤3层，初中教学建筑层数应≤4层。村级社区生活圈服务要素按《社区生活圈规划技术指南》相关要求执行，建筑高度一般不超过24米。乡村产业项目建筑高度参照表3-4确定。

第17条 建筑风貌控制

乡村建筑应尊重周边环境和建筑现状，融合村庄整体风貌，有序构建院落、住宅空间，体现地方特色与多民族融合文化特色，按照《广西壮族自治区农村房屋特色风貌管控导则》《桂林市临桂区农房建设通用图集》进行建设，严格落实带图报建和按图验收制度。

临桂区乡村建筑风貌总体呈现“木构干栏灰坡顶，砖墙黛瓦马头墙”(桂北)的风貌特色，总体采用传统干栏式建筑风格和传统砖(土)院落式建筑风格。村庄建筑屋面宜采用小青瓦、水泥瓦、陶瓦和树脂瓦，墙体以白墙、清水灰砖墙为主，门窗采用仿木金属门窗、实木门窗，并灵活选用传统穿斗构件、披檐、马头墙等装饰造型元素。

第四节 其他管控指引

第18条 历史文化遗产保护管控

临桂区现有1处自治区历史文化名村、8处中国传统村落、8处自治区传统村落、2处全国重点文物保护单位、8处

自治区文物保护单位，建议新增 1 处历史文化名城、新增 1 处传统村落。历史文化名镇名村内的规划、建设应遵守《历史文化名城名镇名村保护条例》和已批复的历史文化保护专项规划，进行整体保护，保持传统格局、历史风貌和空间尺度。褚村、横山村、旧村、信果村委（木田木）头村、宛田村委东宅江村、富合村委富合村、茶洞村垠头屯、花岭村、东江村、岩口老村、山尾村、茶洞村委江底村、定安村委定安堡村、定安村委善良村、仁义村委慈洞村等历史文化名村和传统村落内禁止进行开山、采石、开矿等破坏传统格局和历史风貌的活动；禁止占用保护规划确定保留的园林绿地、河湖水系、道路等；禁止修建生产、储存爆炸性、易燃性、放射性、毒害性、腐蚀性物品的工厂、仓库等设施。

褚村、定安堡村、富合村、江底村、善良村、垠头村、旧村、两江（木田木）浪头村、岩口老村、山尾村、横山村、田心村、东宅江村等村庄按照保护规划确定的建设控制指标，严格控制新建建筑物、构筑物的使用性质、高度、体量、色彩等；严格保护村域范围内文物及历史建筑，保护村落物质文化遗产与非物质文化遗产不受破坏。

第 19 条 滨水区域重点地段管控

临桂区涉及广西桂林会仙喀斯特国家湿地公园的四益村、睦洞村、文全村、山尾村、新民村、九头山农场用地约 4.59 平方千米，为重点管控地段。

重点管控范围内禁止擅自拦河筑坝，围垦、填埋、占用湿地或者改变湿地用途；禁止擅自挖塘、采砂、采矿、取土、烧荒；禁止建设污染环境的生产设施、设置废弃物倾倒或者填埋场地，排放不符合国家标准的废水、污水或者倾倒废弃物和污染物，投放有毒有害物质，在水体内清洗有毒有害污染物。

重点管控范围内的规划、建设应严格遵守《中华人民共和国湿地保护法》《广西壮族自治区湿地保护条例》《广西桂林会仙喀斯特国家湿地公园管理办法》，严守生态安全底线，积极开展农村环境综合整治，提升村容村貌，控制环境污染，对村屯、乡镇产生的生活污水、生活垃圾进行统一收集处理；采取水土保持综合防治措施，减少水土流失。

第四章 规划图则

第 20 条 图则管控

规划图则所设置管控要求应在符合相关技术规范和标准的前提下，因地制宜，与村庄风貌、周边环境相协调。经审定的规划图则，是规划管理和行政许可的依据，应按相关的数据标准形成矢量数据。

第 21 条 制图要求

规划图则应表达地块位置、用地面积、用地性质、容积率、建筑高度、建筑密度、绿地率、建筑退让、配套设施等控制内容，可包括建筑风貌等引导内容。

第 21 条 程序要求

规划图则由乡镇人民政府（街道办事处）组织编制，由桂林市临桂区自然资源局组织技术审查和论证，乡镇人民政府（街道办事处）组织村（居）民委员会、村（居）民会议或村（居）民代表会议讨论通过，并在村（居）委会内公示栏或乡镇人民政府（街道办事处）官方网站公示，公示时间不得少于 7 日。公示期满无异议后，报临桂区人民政府批准，经桂林市临桂区自然资源局备案后施行。

第五章 附则

第 22 条 本通则由临桂区自然资源局负责解释。

第 23 条 本通则自 年 月 起施行，有效期五年。

第 24 条 本通则有关用语如下：

（一）在执行本通则的条文时，对要求严格程度不同的用词说明如下：

1. 表示很严格，非这样做不可的用词：正面词采用“必须”，反面词采用“严禁”。

2. 表示严格，在正常情况均应这样做的用词：正面词采用“应”，反面词采用“不应”或“不得”。

3. 表示允许稍有选择，在条件许可时首先应这样做的用词：正面词采用“宜”，反面词采用“不宜”。

4. 表示有选择，在一定条件下可以这样做的用词，采用“可”。

(二) 条文中指明应按其他有关标准、规范执行的要求为：“应符合……的规定(要求)”或“应按照……执行”，如相关标准、规范有更新，按最新文件要求执行。

附录

附录 1. 名词解释

（一）村庄建设边界

指在一定时期内，可以进行村庄开发建设及需要重点管控的国土空间范围，是规划相对集中的农村居民点建设用地以及因村庄建设和发展需要必须实行规划控制的区域。

（二）村庄建设用地

指乡村居民点，指乡村所属的商业服务业、住宅、工业、学校等用地。包括乡政府所在地和乡村居民点范围内的其他各类建设用地。

（三）一类工业用地

对居住和公共环境基本无干扰、污染和安全隐患，布局无特殊控制要求的工业用地。

（四）二类工业用地

对居住和公共环境有一定干扰、污染和安全隐患，不可布局于居住区和公共设施集中区内的工业用地。

（五）一类物流仓储用地

对居住和公共环境基本无干扰、污染和安全隐患，布局无特殊控制要求的物流仓储用地。

（六）二类物流仓储用地

指对居住和公共环境有一定干扰、污染和安全隐患，不可布局于居住区和公共设施集中区内的物流仓储用地。

（七）商业服务业用地

指商业、商务金融以及娱乐康体等设施用地，不包括农村社区服务设施用地和城镇社区服务设施用地。

附录 2. 指标计算规则

(一) 临桂区辖区内规划村庄建设用地规模不得超过2020年度国土变更调查村庄用地(203)规模;

(二) 各乡(镇)村庄建设规模原则不得突破上位国土空间规划分解下达的村庄建设用地指标, 原则上以乡镇为单元进行总量控制, 内部平衡, 确需突破的进行充分论证;

(三) 已编村庄规划且已入库的, 以数据库的规划村庄建设用地规模为准。

(四) 已编村庄规划已批但未入库的, 原则上以已批的或已承诺的规划村庄建设用地规模为准, 乡镇汇总后村庄建设用地规模超出上位国土空间规划下达指标的, 需进行调整。

(五) 调整原则: 乡镇政府所在地的村、各乡镇政府提供重点发展的行政村, 村庄建设用地指标可适当增加, 其他村减量或保持不变。

附录 3. 引用法律法规、政策文件和标准规范名录

(一) 法律法规

1. 《中华人民共和国土地管理法》
2. 《中华人民共和国城乡规划法》
3. 《中华人民共和国文物保护法》
4. 《中华人民共和国土地管理法实施条例》
5. 《基本农田保护条例》
6. 《中华人民共和国自然保护区条例》
7. 《历史文化名城名镇名村保护条例》（2008年7月1日起施行）
8. 《风景名胜区条例》（2006年12月1日起施行）
9. 《公路安全保护条例》（2011年7月1日起施行）
10. 《铁路安全管理条例》（2014年1月1日起施行）
11. 《饮用水水源保护区污染防治管理规定》
12. 《广西壮族自治区高速公路条例》（2022年10月1日起施行）
13. 《广西壮族自治区铁路安全管理条例》（2019年10月1日起施行）
14. 《广西壮族自治区农村公路管理办法》（2017年3月1日起施行）
15. 《桂林市会仙喀斯特国家湿地公园保护管理规定》（2023年1月1日起施行）

(二) 标准规范

- 1.《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南》
- 2.《社区生活圈规划技术指南》（TD/T1062-2021）
- 3.《幼儿园建设标准》（建标 175-2016）
- 4.《中小学校建筑设计规范》（GB 50099-2011）
- 5.《中小学校设计规范》（GB 50099-2011）
- 6.《农村普通中小学校建设标准》（建标 109-2008）
- 7.《托儿所、幼儿园建筑设计规范(2019 年版)》(JGJ39-2016)
- 8.《民用建筑统一标准》（GB 50352-2019）
- 9.《城乡排水工程项目规范》（GB 55027-2022）
- 10.《城市排水工程规划规范》（GB 50318-2017）
- 11.《生活饮用水卫生标准》（GB5749-2022）
- 12.《农村集中式供水卫生规范》（DB45/T2252-2021）
- 13.《地下水质量标准》（GB/T14848-2017）
- 14.《农村生活污水处理设施水污染物排放标准》
(DB45/2413-2021)
- 15.《城镇污水处理厂污染物排放标准》(GB 18918-2002)
- 16.《村庄绿化技术规程》（DB33/T842-2022）
- 17.《镇村公交场、站设施规范》（DB3304/T014-2018）
- 18.《农村防火规范》（GB 50039-2010）
- 18.《建筑设计防火规范(2018 年版)》(GB 50016-2014)
- 19.《广西壮族自治区建设用地控制指标(2021 年修订)》
- 20.《广西壮族自治区义务教育学校办学基本标准(试行)》

- 21.《广西壮族自治区农村房屋特色风貌管控导则》
- 22.《广西农村公共服务中心建设工程指导手册》
- 23.《桂林乡村住房通用户型图集（试行）》
- 24.《桂林市临桂区农房建设通用图集》

（三）政策文件

- 1.中共中央 国务院关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验有力有效推进乡村全面振兴的意见（2024年中央一号文件）
- 2.中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见（中发〔2019〕18号）
- 3.自然资源部 中央农村工作领导小组办公室关于学习运用“千万工程”经验提高村庄规划编制质量和实效的通知（自然资发〔2024〕1号）
- 4.自然资源部办公厅关于加强村庄规划促进乡村振兴的通知（自然资办发〔2019〕35号）
- 5.自然资源部关于深化规划用地“多审合一、多证合一”改革的通知（自然资发〔2023〕69号）
- 6.自然资源部办公厅关于印发《乡村振兴用地政策指南（2023年）》的通知（自然资办发〔2023〕48号）
- 7.自治区党委 自治区人民政府关于印发《广西建立国土空间规划体系并监督实施的实施方案》的通知（桂发〔2019〕23号）

8.自治区住房城乡建设厅 自治区自然资源厅 自治区农业农村厅关于印发加强我区农房管控的实施意见的通知（桂建发〔2020〕3号）

9.自然资源厅 中共广西壮族自治区委员会农村工作领导小组办公室关于学习运用“千万工程”经验做好2024年村庄规划编制实施工作的通知（桂自然资发〔2024〕16号）

10.自然资源厅关于强化村庄规划编制实施助力乡村振兴的通知（桂自然资发〔2023〕39号）

11.桂林市人民政府关于印发《桂林市郊区村庄规划与农房管控实施办法》的通知

12.桂林市人民政府关于印发《推进落实农房管控工作暂行办法》的通知

（四）相关规划

1.《桂林市国土空间总体规划（2021-2035年）》

2.《桂林市会仙喀斯特国家湿地公园总体规划》

3.《桂林市临桂区农房建设通用图集》

附表 临桂区村庄建设用地指标分解表

序号	乡镇名称	行政村（社区）名称	村庄建设用地总面积（公顷）	
			基期年 (2023年)	规划年 (2035年)
1	临桂镇	大律村委会	17.2969	19.2969
2		二塘村委会	168.0692	160.7233
3		兰塘村委会	14.0829	14.3204
4		秧塘村委会	110.8535	112.9693
5		水口村委会	93.2241	97.3545
6		独峰村委会	135.7416	137.7416
7		花堽村委会	68.6267	72.4184
8		凤凰村委会	61.0833	95.2000
9		上全村委会	10.9399	11.9199
10		天华村委会	24.8379	28.9845
11		麒麟村委会	29.0483	31.9309
12		灵山村委会	24.0675	26.3773
13		塔山村委会	90.0384	92.0384
14		乐和村委会	41.9364	45.3370
15		庙岭村委会	13.4198	15.4198
16		沙塘村委会	46.5875	47.6737
17		秧塘旧机场	0.0085	0.1417

序号	乡镇名称	行政村（社区）名称	村庄建设用地总面积（公顷）	
			基期年 (2023年)	规划年 (2035年)
18		临桂林科所	0.8556	0.8774
		小计	950.7180	1010.7248
19	六塘镇	羊田村委会	45.2244	50.0774
20		三塘村委会	31.8515	34.1219
21		道莲村委会	35.7127	36.4800
22		广洞村委会	48.0950	51.4186
23		岩岭村委会	18.3551	23.8556
24		船岭村委会	7.3395	8.6146
25		清泰村委会	22.7585	26.4475
26		小江村委会	15.8552	25.0097
27		罗塘村委会	41.3248	45.7353
28		清塘村委会	16.7890	17.8478
29		大村村委会	35.5899	41.1704
30		保联村委会	46.6422	52.0817
31		诚正村委会	52.3953	53.8280
32		诚桂村委会	43.3280	50.1721
33		六塘村委会	24.9635	40.9451
		小计	486.2245	557.8056
34		新立村委会	54.0595	59.1840

序号	乡镇名称	行政村（社区）名称	村庄建设用地总面积（公顷）	
			基期年 (2023年)	规划年 (2035年)
35	会仙镇	马面村委会	49.4873	55.4756
36		文全村委会	24.0782	29.1958
37		新民村委会	65.3025	69.9592
38		山尾村委会	44.0841	52.9461
39		睦洞村委会	63.7825	72.1100
40		四益村委会	40.7564	50.0384
41		燕山村委会	41.0854	52.3200
42		矮山村委会	36.1717	51.9700
43		陶淑村委会	19.8290	21.2765
44		七里村委会	16.3789	18.3341
45		寺山村委会	31.5283	32.4179
46		大联村委会	45.8568	48.5662
47		会仙村委会	19.3959	38.6400
48		同助村委会	47.4340	58.0700
49	两江镇	陂头村委会	47.3960	51.5353
50		九头山农场	0.6696	0.6696
		小计	647.2961	762.7086
51	两江镇	二圳村委会	6.3885	8.6494
52		山口村委会	54.3726	51.6800

序号	乡镇名称	行政村(社区)名称	村庄建设用地总面积(公顷)	
			基期年 (2023年)	规划年 (2035年)
53		保全村委会	56.4332	62.3969
54		信果村委会	56.2951	51.1300
55		古定村委会	50.8572	54.2254
56		宝山村委会	69.2644	71.2644
57		大洲村委会	38.3376	41.3414
58		城联村委会	49.3635	53.1758
59		高寨村委会	25.1811	27.2720
60		琅瑰村委会	18.3588	19.0949
61		车梁村委会	56.6368	66.3435
62		两江村委会	13.6752	20.4154
63		高妙村委会	38.1011	40.6826
64		洲村村委会	47.3322	51.3229
65		大厦村委会	16.0220	17.0571
66		培塘村委会	32.5491	38.1304
67		渡头村委会	37.8827	43.6125
68		贺村村委会	18.3539	20.5565
69		罗城村委会	33.0413	34.8075
70		上宅村委会	42.8978	45.6411
71		宿棠村委会	36.9045	41.1790

序号	乡镇名称	行政村（社区）名称	村庄建设用地总面积（公顷）	
			基期年 (2023年)	规划年 (2035年)
72	高塘	高塘村委会	35.6701	40.9209
73		粟村村委会	25.5424	26.8200
74		油麻村委会	23.2747	28.8794
75		谢家村委会	21.2731	24.5909
76		河沙村委会	34.5625	37.7319
77		两江国际机场	0.1036	0.1037
78		临桂林科所	0.0000	0.0000
79		凤凰林场	1.9000	2.5857
		小计	940.5749	1021.6111
80	五通	五通村委会	17.1174	21.8506
81		泗江村委会	19.5430	20.8209
82		桐山村委会	15.8672	16.9164
83		罗江村委会	41.9012	46.6100
84		柳山村委会	16.7424	18.5916
85		三友村委会	44.7100	54.2091
86		仁和村委会	47.7665	60.1700
87		大塘村委会	46.9783	50.4243
88		西南村委会	43.0687	46.4873
89		江门村委会	23.9266	25.5663

序号	乡镇名称	行政村（社区）名称	村庄建设用地总面积（公顷）	
			基期年 (2023年)	规划年 (2035年)
90		蓬莱村委会	7.7562	9.4358
91		杨梅村委会	11.8073	12.9619
92		西山村委会	31.1474	38.1232
93		板屋村委会	38.7587	40.6832
94		保宁村委会	27.2141	43.2000
95		伍家村委会	33.4458	35.9208
96		上祥村委会	32.5847	37.0748
97		北塘村委会	23.3759	26.0931
98		西塘村委会	23.8676	25.3413
99		浔江村委会	39.3381	45.4128
100		白马村委会	4.3004	5.0515
101		步厄村委会	4.5124	5.2815
102		鸡笼山林场	0.0000	0.0000
103		临桂林科所	0.0000	0.0000
104		五通茶场	3.8538	3.8538
105		凤凰林场	1.3783	1.5105
		小计	600.9621	691.5906
106	南边	朗联村委会	48.3659	76.8339
107	山镇	钱村村委会	34.6707	37.0670

序号	乡镇名称	行政村(社区)名称	村庄建设用地总面积(公顷)	
			基期年 (2023年)	规划年 (2035年)
108	四塘镇	东山村委会	43.4951	48.7041
109		五敬村委会	20.5517	23.8407
110		南新村委会	39.7120	43.5995
111		玉联村委会	47.0719	52.0550
112		富汴村委会	38.6033	42.0338
113		塘头村委会	33.7446	36.1354
114		军洞村委会	25.6604	30.1191
115		永平村委会	29.1537	43.5769
116		升平村委会	21.0663	31.1574
117		永忠村委会	12.9831	16.2756
118		靖远村委会	8.1482	12.0193
119		集琦集团有限公司	3.2360	4.0683
		小计	406.4628	497.4859
120	四塘镇	新村村委会	29.2546	36.9466
121		界牌村委会	31.8668	39.9389
122		大湾村委会	25.3838	24.4100
123		土桥村委会	38.9873	42.9279
124		李家村委会	33.7748	36.6777

序号	乡镇名称	行政村(社区)名称	村庄建设用地总面积(公顷)	
			基期年 (2023年)	规划年 (2035年)
125	茶洞镇	四塘村委会	31.5841	41.0423
126		大约村委会	25.6970	32.7722
127		腊村村委会	59.1426	80.8101
128		横山村委会	62.9706	98.9340
129		刘村村委会	4.6149	78.9201
130		江西村委会	53.8923	67.3693
131		太平村委会	43.6050	36.5500
132		自信村委会	57.4730	86.5332
133		面村村委会	30.5628	37.5700
134		岩口村委会	42.6260	46.9300
135		秧塘旧机场	0.8121	0.8121
136		凤凰林场	5.7782	5.7782
137		园艺场	1.1926	1.1926
138		小计	579.2183	796.1153
139	茶洞镇	茶洞村委会	61.3467	81.2060
140		护山村委会	22.4482	25.4007
141		花岭村委会	24.1064	26.1283
142		定安村委会	26.5996	32.0374
143		富合村委会	27.1534	28.3233

序号	乡镇名称	行政村（社区）名称	村庄建设用地总面积（公顷）	
			基期年 (2023年)	规划年 (2035年)
144	中庸镇	江洲村委会	22.9618	26.9975
145		仁义村委会	23.0027	25.9822
146		温良村委会	15.5977	16.8203
147		安乐村委会	7.0016	10.3323
148		保合村委会	6.0777	9.1765
149		三合村委会	17.0411	22.1316
		小计	253.3371	304.5361
150	瑶族乡	江泉村委会	39.9456	45.4886
151		华境村委会	32.1863	36.3615
152		三联村委会	36.4679	40.8555
153		中庸村委会	23.4357	50.4517
154		穴田村委会	34.8552	40.3600
155		合峰村委会	29.9842	32.4600
156		高田村委会	33.7140	32.2900
157		鸡笼山林场	1.4031	1.5211
		小计	231.9919	279.7883
158	宛田	宛田村委会	76.0138	91.2166
159		瓮洲村委会	38.1519	37.5000
160		中江村委会	27.5309	37.6780

序号	乡镇名称	行政村（社区）名称	村庄建设用地总面积（公顷）	
			基期年 (2023年)	规划年 (2035年)
161	黄沙瑶族乡	柳厄村委会	9.0199	12.7587
162		河北村委会	4.4328	5.6406
163		小河村委会	8.0626	7.7400
164		楠木村委会	7.4933	9.4595
165		庙坪村委会	29.2856	30.0300
166		东江村委会	6.6966	8.3747
167		平水村委会	7.5675	9.4780
168		陶善村委会	3.9516	5.2882
169		永安村委会	12.5543	15.9546
170		洞头村委会	16.9820	20.8228
171		合作村委会	10.9143	14.3578
172		流丰村委会	18.9756	24.4695
173		鸡笼山林场	0.0000	0.0000
174		花坪自然保护区	0.0447	0.0447
		小计	277.6774	330.8138
175	黄沙瑶族乡	黄沙村委会	20.9391	30.1524
176		翻水村委会	8.2291	7.4200
177		宇海村委会	1.9167	2.6600
178		滩头村委会	14.1872	17.7800

序号	乡镇名称	行政村(社区)名称	村庄建设用地总面积(公顷)		
			基期年 (2023年)	规划年 (2035年)	
179		围岭村委会	5.8861	9.4200	
180		花坪自然保护区	1.6264	1.7967	
181		滩头水源林管理站	1.8151	2.5566	
		小计	54.5997	71.7857	
指标分配合计			5429.0629	6323.1033	
预留机动指标				333.1540	
全县合计				6658.1200	

